



**Las Misiones Sociales:  
¿Una Alternativa para Superar la  
Pobreza?**

ILDIS

**Caracas, Hotel Pestana, 17 junio 2010**

# Contexto de las Misiones

- Constitución de 1999: expectativas hacia un sistema democrático de ancha base y formas avanzadas de justicia social
- Acontecimientos 2002-2003: ruptura entre las reformas sociales amplias y el proyecto cívico militar revolucionario
- Referendo Revocatorio 2004: estrategia electoral ante amenaza de derrota con apoyo del convenio cuba-venezuela (2000)

# Impulso 2003-2006

- En marcha 15 misiones sociales en temas de alta sensibilidad social
- Uso intensivo de recursos operativos de militares, comunidades, programas y personal cubano
- Amplia diseminación a lo interno de zonas populares, de alta densidad poblacional y severos déficits de acceso a políticas del Estado
- Cobertura de casi 50% de la población

# Debilitamiento 2007-2009

- Alta intensidad operativa en condiciones no planificadas insostenibles
- Separación y desconfianza a toda intervención institucional / burocrática
- Influencia de problemas estructurales no resueltos / abastecimiento / recursos humanos
- Superposición de fases e incumplimiento de ejecución de metas financieras y físicas
- Descenso de coberturas entre un 10% y 30%

# Factores de Auge: “emblema” de integración y acceso a derechos

- Desburocratización de la función pública, “*ir a donde están los pobres*”: extensión de coberturas mediante estrategias de relación directa con las comunidades, ágiles, flexibles, abiertas y horizontales
- Priorización de la base social y la organización popular, “*dar poder a los pobres*”: personal de servicio articulado con organizaciones sociales / integración social y territorial de los más pobres
- Anexión de la reducción de déficits sociales “*pagar la deuda social*”: ensayos de modelos integrales y humanos para mejorar la calidad de vida en temas sensibles a las necesidades de los sectores populares / postergados, excluidos / desposeídos / apartados

# Factores de Caída: reductor de relaciones y regresivo

- Paralelismo “no contaminación burocrática / capitalista”: verticalidad, sin posibilidades de coordinación ni control institucional
- Adhesión política “ambientes polarizados y refractarios a la crítica”: instrumentalización electoral e ideológica / separación de derechos
- Asistencialismo “conexión directa y dependencia”: beneficios directos, cortos, condicionados y transitorios / debilitamiento de sistemas garantes

## Nuevo Contexto Socialista



- El Estado Socialista Comunal, impuesto a través de las “leyes socialistas”.
- Organizaciones del Poder Popular como “sociedad organizada” y “verdaderas detentadoras del poder originario del Estado” (titulares de la soberanía popular y destinatarias de las acciones de gobierno) llamadas a constituirse en los componentes de un nuevo circuito de distribución de los beneficios sociales que puede entregar el Estado.
- “Nuevo sistema de vida socialista” a través de “comunidades” como espacios socialistas bajo régimen de propiedad social, gobernadas por un “parlamento comunal”, interconectadas en “ciudades socialistas” y “encapsuladas” territorialmente dentro de los “Distritos Motores de Desarrollo”.

# Estado actual

- Reserva estratégica del gobierno y tienen fuerte huella en las comunidades, aunque no hayan resuelto causas estructurales de la pobreza:
  - Extensa privación de servicios de salud públicos, que afecta a los sectores de menores ingresos, y desplazamiento a la medicina privada de aquellos con posibilidad de pago, incluyendo funcionarios y empleados públicos;
  - Reducción de las matriculas de educación básica y alta deserción en el séptimo grado por la baja calidad del sistema educativo;
  - Contracción acelerada del empleo privado y crecimiento del sector informal de la economía;
  - Mayor dependencia y desabastecimiento alimentario y aumento de la desnutrición crónica en los sectores más pobres;
  - Deterioro generalizado de los servicios públicos (agua, luz, aseo) y un creciente ascenso del déficit de vivienda.

Sistemas Públicos	Misiones Sociales	Consejos Comunales / Poder Popular
2009: 79.484 2010: 50.541	2009: 6.370 2010: 5.527	2009: 1.750 2010: 3.233

# ¿Son rescatables?

- Como emblema en relación con aspiraciones y necesidades de integración social y reivindicación de derechos de los más pobres /estrategia de ampliación de redes institucionales
- Solo en un nuevo modelo de políticas públicas que tenga como fundamento los derechos y garantías democráticas consagradas en la Constitución Nacional
- Que privilegie la inversión y expansión de sistemas universales, equitativos y descentralizados en cada uno de los ámbitos sociales
- Para ampliar el acceso a fuentes y condiciones de bienestar de la población venezolana.

**Gracias!**