

Ingovernabilidad e inseguridad en la
región andina:

La crisis de marzo de 2008

Colombia-Ecuador

Venezuela - Colombia

Elsa Cardozo

- **Propósito:**

- **Analizar proceso conflictivo Colombia-Ecuador / Venezuela-Colombia entre marzo y junio 2008**

- **Guión:**

- 1. Caracterización de la crisis: factores regionales y nacionales**
- 2. Evaluación de reacciones, acciones y recursos institucionales movilizados**
- 3. Aproximación de tendencias, escenarios y recomendaciones**

1. Caracterización del conflicto: factores regionales y nacionales

- **La crisis de marzo 2008**
 - **“Disparador”**
 - **Dinámica de escalada**

Lo peculiar y significativo

- **La crisis se inicia con la acción militar de Colombia en territorio de Ecuador**
- **El gobierno venezolano se solidariza con el de Ecuador en los términos de los viejos esquemas de seguridad colectiva**
- **La conflictividad precedente había ido aumentando en la medida que se fueron agudizando problemas respectivos/diversos de gobernabilidad**
- **... Todo ello no obstante que existen mecanismos de cooperación en seguridad, regionales y subregionales**

Las complejidades de la crisis y la escalada

- **La dimensión subnacional**
 - Problemas de gobernabilidad: disensos / polarizaciones / conflicto / guerra
- **La dimensión internacional**
 - Concepciones de seguridad
 - Cambios en agendas de política exterior / seguridad
 - Debilitamiento de mecanismos binacionales
- **La dimensión transnacional**
 - Flujos transfronterizos ilegales
 - Presión del conflicto colombiano sobre las fronteras

2. Evaluación de reacciones y acciones

- Colombia, Ecuador ...y Venezuela: disparador, escalada, tensión, distensión
- La OEA en tres instancias y su limitado papel instrumental
- El Grupo de Río: función mediadora
- Los esquemas de integración: debilidad de los compromisos de seguridad
- Los actores regionales: acciones discretas y propuestas institucionales

Significación de:

- Lo formal y lo informal
- Lo regional
- La discreción
- La argumentación
- La información

3. Aproximación de tendencias, escenarios y recomendaciones

- **Dos Tendencias:**

- Continuidad hacia una normalización completa de las relaciones que lleve a restablecer permanentemente los canales institucionales que permitan el manejo concertado de una agenda de seguridad que se sigue perfilando compleja.
- Reaparición de tensiones por la evolución del conflicto colombiano y su presión sobre las fronteras al oeste y al sur, por efecto de otras tensiones subregionales, a la vez que por la tensa tendencia de los problemas de gobernabilidad en Ecuador y Venezuela.

Dos escenarios

Dinámica del conflicto	Escenarios de relaciones	Ecuador	Venezuela	Colombia
ESCALADA	Retorno de tensiones	Nueva Constitución sin suficiente base consensual, generadora de conflictos	Fortalecimiento del gobierno en elecciones regionales	Continuidad de la política de seguridad democrática /
CONTENCIÓN	Debilitamiento de canales institucionales	Abandono de planes y reaproximación estrategias del ALBA	Final de rectificaciones, impulso a medidas contempladas en la derrotada reforma constitucional	Menor confianza, opacidad y competencia / tensión
MANEJO	Normalización	Nueva Constitución sobre consensos fundamentales	Debilitamiento del gobierno en elecciones regionales	Continuidad de la política de seguridad democrática /
SOLUCIÓN	Fortalecimiento de canales institucionales	Continuidad o mejora de planes y su ejecución (Defensa, Ecuador, Política Exterior)	Continuidad de rectificaciones, mejor atención a problemas de gobernabilidad	Mayor confianza, transparencia y cooperación
		Menor confianza, opacidad y competencia / tensión	Activismo/agresividad en política exterior y de defensa	
		Mayor confianza, transparencia y disposición cooperativa	Prudencia en política exterior y de defensa	

Tres conjuntos de recomendaciones

**Práctica y exigencia de
transparencia
y responsabilidad
en asuntos de seguridad**

NACIONALMENTE

**Canales institucionales
(nacionales, regionales, locales)
Medidas de confianza**

BILATERALMENTE

REGIONALMENTE

**Clarificación de agenda
Compromisos efectivos de
concertación y prevención
Asertividad de países clave**