

**La Diplomacia Militar  
en Suramérica.  
Alianzas y Rupturas  
en 2008**

**Edgar C. Otálvora**

**Diciembre de 2008**



# **La Diplomacia Militar en Suramérica Alianzas y Rupturas en 2008**

**Edgar C. Otálvora**

**Diciembre de 2008**

Los análisis y reflexiones contenidos en el presente documento son de la exclusiva responsabilidad del autor y en nada comprometen al Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales (ILDIS) como organización que coordinó su elaboración y promovió su debate público.

## **RESUMEN**

La defensa y la seguridad, en sus conceptos más tradicionales asociados a lo militar, han ganado terreno en la dinámica política de los estados que conforman Suramérica. Desde los intentos de creación de instancias de coordinación regional en materia de defensa hasta la firma de acuerdos de cooperación militar y la reciente exaltación de tácitos acuerdos de defensa mutua, lo militar se ha convertido en tema crecientemente importante en la agenda política del subcontinente. En ese sentido, puede hablarse de una actividad diplomática volcada a los temas militares, a la cual denominamos como “diplomacia militar”, calificada por sus contenidos y no necesariamente por quienes la llevan a cabo.

Los movimientos de aproximación y ruptura han estado asociados a la puesta en escena de los proyectos internacionales de varios gobiernos, especialmente activos en esa dirección. Y la presencia de actores extra regionales, ha conectado a Suramérica con focos de tensión internacional.

## **Alianzas en proceso**

### **El Eje La Habana-Caracas**

Un hecho central para la reconstrucción del panorama político militar en Latinoamérica, y especialmente en Suramérica, lo constituye la alianza de los gobiernos de los hermanos Castro en Cuba y de Hugo Chávez en Venezuela. Se trata de una relación que trasciende los límites de un usual acuerdo bilateral temático, que incluso ya ha sido visualizado por líderes de ambos gobiernos como una futura confederación de los dos países. Este hecho atraviesa transversalmente el tablero del juego geopolítico regional y, de hecho, el tema militar.

El tipo de compromisos entre ambos regímenes, en el terreno específico de la defensa, es de amplio rango. No se conoce un tratado público suscrito por los dos países en esta materia, pero extraoficialmente, ateniéndose para esta afirmación en múltiples alocuciones de mandatarios de ambos países, existiría un acuerdo de defensa mutua, de reacción simultánea ante una amenaza externa contra una de las partes.

La imbricación de ambos gobiernos se ve reflejada en el campo militar desde aspectos ideológicos, doctrinales y operativos como los programas conjuntos de formación de oficiales, hasta aspectos simbólicos en tiempo de paz y logísticos en tiempos de guerra, como la adopción por parte del Ejército venezolano del traje de faena militar cubano y del tipo de munición de los fusiles de asalto. Venezuela ha optado por asumir el fusil ruso AK-103 como arma básica para sus tropas, con lo cual ha homologado con Cuba el tipo de munición básica.

La más reciente reforma de la legislación militar venezolana, dictada por el presidente venezolano en julio del 2008<sup>1</sup>, abrió la posibilidad de que extranjeros ejerzan como oficiales activos de la Fuerza Armada Venezolana<sup>2</sup>, a la vez que

homologó el escalafón de rangos del generalato y del almirantazgo venezolano con el cubano<sup>3</sup>. Con esa ley, el Presidente de Venezuela se facultó a sí mismo para la formación de alianzas o coaliciones militares con otros países<sup>4</sup>. Dichas alianzas son entendidas por los planificadores militares venezolanos como una vía para incrementar el poder disuasivo del país, ante la hipotética amenaza de una coalición encabezada por Estados Unidos.

### **La satelización de Bolivia**

La incorporación de Bolivia como un gobierno satelital del Eje La Habana-Caracas, tuvo componentes militares desde sus primeras fechas. De hecho, durante el primer semestre del gobierno de Evo Morales, en mayo del 2006, Caracas y La Paz suscribieron un amplio y genérico acuerdo de cooperación militar con el cual se abrió el flujo de recursos financieros venezolanos hacia los cuarteles bolivianos. En paralelo, fue creada una brigada de jóvenes para la defensa armada de las revoluciones de Cuba, Bolivia y Venezuela. Mientras esto ocurría, el gobierno Morales ejecutaba una depuración de los altos mandos militares, aconsejada desde Venezuela, para debilitar posibles reacciones del estamento militar contra el proyecto revolucionario que llegaba al poder.

En medio de una visita del ministro de Defensa boliviano a Caracas, acompañado del alto mando militar de su país en mayo de 2008, fue suscrito un segundo acuerdo de cooperación militar, el cual remarca los asuntos de formación de oficiales bolivianos en Venezuela en áreas tales como operaciones especiales hasta entrenamiento para vuelo de aviones C-130<sup>5</sup>. La ceremonia de firma del acuerdo se produjo en el Palacio Presidencial de Miraflores, con la presencia de los presidentes Chávez y Morales, y de los embajadores de Cuba en Caracas y en La Paz, marcando éste último hecho el sentido trilateral del apoyo militar que Bolivia recibe.

Aparte de los usuales acuerdos de intercambio de personal en programas de instrucción, Bolivia comenzó a recibir apoyo venezolano en el área militar, como parte de la masiva cooperación que Caracas y La Habana han aportado para ayudar a la gobernabilidad y éxito del proyecto izquierdista en ese país. Venezuela ha entregado recursos para obras de infraestructura militar, mantiene personal militar permanente en Bolivia (oficialmente en tareas de ingeniería y de apoyo aéreo), ha entregado varios helicópteros Super Puma, así como maquinaria pesada y vehículos de transporte militar y en La Paz se espera una donación de aviones militares de transporte (C-130) en el 2009, según fuentes consultadas por el autor.

### **Reacción conjunta contra Colombia: Venezuela y Ecuador**

El ataque por fuerzas militares colombianas a un campamento de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (Farc) en territorio ecuatoriano, en marzo del 2008, dejó entrever una nueva realidad militar en la subregión. Colombia ejecutó la Operación Fénix en la franja fronteriza ecuatoriana, sin consentimiento de Quito, desencadenando un rápido escalamiento de posiciones de los gobiernos

de Ecuador y Venezuela ante los colombianos. El anuncio del refuerzo de la presencia militar en la frontera con Colombia por parte de Quito, fue inmediatamente acompañada de la orden del presidente venezolano, expresada en medio de un programa de TV a su ministro de Defensa, para que procediera a desplazar “10 batallones de tanques” a la frontera con Colombia.<sup>6</sup> Existen dudas razonables sobre si la orden fue efectivamente cumplida, pero en el ambiente internacional se interpretó como la disposición del gobierno venezolano de presionar militarmente a Colombia, ante la acción realizada contra Ecuador, aliado de la revolución bolivariana.

El foco de la tensión fue colocado por Caracas y Quito en una disyuntiva entre los hermanados gobiernos de Ecuador y Venezuela enfrentando a Colombia cuyo gobierno -en el discurso oficial venezolano y ecuatoriano- actúa como una amenaza regional y como herramienta de Estados Unidos.

En medio de esa crisis, Nicaragua entró en el juego de tensiones. El presidente Daniel Ortega, asociado al Eje La Habana-Caracas, manifestó su cercanía con las Farc, su rechazo a la acción colombiana en Ecuador y, su respaldo a Rafael Correa, incluyendo además un tema extraregional en la agenda: la presencia de la Armada colombiana en las áreas del archipiélago de San Andrés. De esta manera, Nicaragua no sólo se activó como parte de una cofradía de gobiernos aliados de Chávez y proactivos a favor de Correa, sino que además se declaraba como otro potencial frente de combate para Colombia.

Ecuador y Venezuela no han firmado un acuerdo de asistencia militar mutua, pero se mantienen como aliados potenciales ante Colombia. El gobierno de Correa pareciera estar interesado en una reforma legal que permita reducir el aparato militar, para lo cual ha solicitado asesoramiento al gobierno argentino. Aunque al mismo tiempo arrancó un modesto plan de ampliación de su parque militar con el remozamiento de la flota de guerra con ayuda chilena, a lo cual se suma la compra de aviones Supertucanos brasileños.

### **La Tríada Amazónica: Brasil-Colombia-Perú**

En un hecho lleno de simbolismo, el presidente colombiano, Álvaro Uribe, ordenó que Leticia, la capital departamental amazónica, fuera el escenario para el desfile militar con motivo de la fecha nacional colombiana del 20 de julio. Lo que era una zona bajo peligro de ataques guerrilleros fue escenario para el usual desfile castrense, al cual se sumaron tropas de Brasil y Perú. Ese día los presidentes de los tres países, Uribe, el brasileño Lula da Silva y el peruano Alan García, suscribieron un Memorando de Entendimiento para combatir las “actividades ilícitas en los ríos fronterizos y/o comunes”.

El encuentro se produjo bajo la influencia que en la opinión pública regional tuvo la Operación Jaque, mediante la cual fuerzas militares colombianas liberaron a quince secuestrados en manos de las Farc, hecho que sumado a una sucesión de bajas en los altos mandos guerrilleros, fue interpretado como un debilitamiento de la organización y como un éxito de la gestión de Uribe.

El día antes del encuentro en Leticia, Lula da Silva cumpliendo una visita oficial a Bogotá, firmó con Uribe dos instrumentos de cooperación en materia de seguridad. Uno de ellos referido al combate contra el tráfico ilegal de armas y el otro, un acuerdo sobre cooperación militar. La presencia de Lula en Colombia fue interpretada en su momento, como la decisión de Brasil de romper el cerco que Venezuela intentó crear alrededor de Uribe, y para lo cual contó con sus aliados ideológicos. Lula fue a Colombia para ratificar la aspiración brasileña de actuar como país pivote regional, a la vez que buscó soldar relaciones con el gobierno que centra el combate a dos flagelos que atacan seriamente la estabilidad de las grandes urbes brasileñas: el narcotráfico y el flujo de armas, dos hechos concatenados con la guerrilla colombiana.

Poco antes del viaje de Lula a Bogotá, se conoció la decisión colombo-brasileña de construir y compartir una instalación militar en zona fronteriza, para enfrentar amenazas comunes a la seguridad.

El acuerdo tripartito sobre control del tránsito en ríos y los acuerdos bilaterales entre Bogotá y Brasilia, representan la ratificación por estos tres países del llamado Acuerdo de Tabatinga de 2005, con el cual los altos mandos militares definieron a la guerrilla y el narcotráfico como las amenazas a combatir de forma coordinada en la Amazonía. Está implícito que los tres gobiernos han dado carta blanca para que el combate a estos enemigos sea hecho desde una perspectiva militar.

Paralelamente, Brasil y Venezuela acordaron la firma de un acuerdo que permitirá por un lapso de un año, el sobrevuelo de naves militares de ambos países en una franja fronteriza con propósitos de protección antinarcóticos.<sup>7</sup>

## **Rupturas recientes**

La llegada a la presidencia de la República de Rafael Correa, en enero del 2007, marcó un cambio en las relaciones de ese país con Colombia. La alianza tácita entre militares de ambos países para el combate de la guerrilla y la cooperación al más alto nivel de ambos gobiernos, quedó suspendida.

Correa inició su gobierno problematizando sus vínculos con Bogotá sobre tres temas: las fumigaciones de plantaciones de coca situadas en los bordes fronterizos, el tratamiento a los desplazados colombianos hacia territorio ecuatoriano y la caracterización de las Farc a los efectos del estado ecuatoriano.

En esos días se manejó la hipótesis (no desmentida) de que los altos mandos militares colombianos pusieron previamente al tanto de sus colegas ecuatorianos sobre la ejecución de la Operación Fénix. Esto deja ver que los lazos de cooperación militar previa se conservaban pese a la orientación del gobierno Correa. En una vía similar a la ejecutada por el gobierno venezolano, Ecuador ha ido desactivando los mecanismos de enlace (las llamadas Combifron) entre sus fuerzas militares y las colombianas. Tras estos hechos, Correa ordenó una reestructuración de los mandos del sector de inteligencia militar a los cuales acusó de haberle ocultado información sobre las Farc.

El actual gobierno de Ecuador ha colocado a Estados Unidos como un potencial agresor y a Colombia como el aliado regional de EEUU y en consecuencia ha actuado en materia de cooperación militar. En esa dirección, el 29 de julio del 2008, el gobierno Correa informó oficialmente a Washington su decisión de no renovar el Acuerdo de Cooperación Bilateral suscrito en 1999. De esta forma, Ecuador puso como máximo el mes de agosto del 2010 para el retiro del personal y equipos de EEUU de la Base de Manta. Washington informó que su retiro se producirá a mediados del 2009, con lo cual Estados Unidos pierde una de las bases de apoyo a sus operaciones suramericanas.

En ese contexto se produce el cambio de gobierno en Paraguay, con la toma de posesión en agosto del 2008, de Fernando Lugo como Presidente. Confeso seguidor de la Teología de la Liberación, Lugo ha afirmado que buscará una alianza especial con el gobierno venezolano para compensar la influencia de Brasil y Argentina sobre su país, sin que se especificara inicialmente el tipo de relación que procura. En todo caso la orientación ideológica de Lugo pareciera señalar que, para satisfacción mutua de Caracas y Brasilia, el gobierno paraguayo no abrirá sus puertas a una base estadounidense que cubra la salida de Manta. En los últimos años se ha especulado sobre la potencialidad del aeropuerto paraguayo de Concepción para servir de asiento a operaciones del Comando Sur de Estados Unidos, opción que pareciera ahora cerrada.

Dos de las alternativas que se han dejado filtrar han sido la utilización por Estados Unidos de una base militar en Loreto (Perú) o la ampliación de la presencia estadounidense en alguna de las base colombianas ya dotadas con facilidades de radar y con presencia de asesores estadounidenses como parte del apoyo al Plan Colombia.

## **Brasil impulsa un Consejo de Defensa**

La construcción de una alianza militar subregional suramericana ha sido una constante del discurso del gobierno venezolano a lo largo de los primeros años de la década. Una hipotética "OTAN del Sur" fue propuesta por Hugo Chávez en reiteradas ocasiones, sin encontrar eco entre los gobiernos de la región.

En contrapartida, el gobierno de Lula da Silva comenzó a manejar la propuesta de configurar una instancia de consulta en materia de seguridad y defensa suramericana. En el año 2006, esa línea de acción fue esbozada por la Cancillería brasileña como un proyecto de alcance limitado en cuanto a sus funciones y membresía: sería una instancia de consulta en el campo de la seguridad y defensa e inicialmente tendría como miembros sólo a los integrantes del Mercosur. Para esa fecha, el tema del ingreso de Venezuela como miembro pleno del mecanismo sureño causaba en Brasilia agrios debates sobre la potencial radicalización hacia la izquierda que representaría la presencia de Chávez. En ese entonces, Brasil alegaba que una alianza para la coordinación militar no tenía posibilidades de materializarse a corto plazo. La cancillería brasileña se mostraba más interesada en

dar cuerpo a su proyecto de concretar la entonces denominada Comunidad Sudamericana de Naciones (CASA), la cual en abril del 2007 se volcó al acrónimo Unasur (Unión de Naciones Sudamericanas).

La llegada de Nelson Jobim al Ministerio de Defensa de Brasil, a mediados del 2007, marcó un cambio de intensidad y publicidad en tres temas: la modernización del aparato bélico brasileño, el estímulo estatal a su creciente industria militar y la constitución de un Consejo de Seguridad Suramericano. El hecho fue un cambio en la conducta brasileña hacia el tema de una eventual organización militar regional, si bien desde el principio Jobim insistió que no se trataría de una alianza militar al estilo de la OTAN.

Brasil comenzó a exponer su interés por crear un Consejo Suramericano de Defensa (CSD), cuyas características fueron difusamente expuestas por el gobierno brasileño. De las diversas declaraciones que el ministro Jobim proporcionó a la prensa entre finales del 2007 y mediados del 2008<sup>8</sup>, se entendió que el CSD, tal como lo conceptualiza Brasil, debe ser constituido bajo la armazón legal e institucional de Unasur. Por ese motivo, la presentación oficial de la propuesta fue prevista para hacerse a finales del 2007 o principios del 2008 en la III Cumbre de Unasur, cuya sede originalmente era Colombia y su agenda básicamente contemplaba la firma del Tratado constitutivo de la unión. La crisis en las relaciones entre Colombia y Venezuela de noviembre del 2007 (por la actitud pro Farc de Caracas)<sup>9</sup> y la tensión entre Colombia y Ecuador (con Venezuela terciando) imposibilitaron que la tercera reunión presidencial de Unasur se cumpliera en la fecha y el lugar previsto.

Entre los objetivos del CSD estarían la intensificación de intercambio de alumnos de escuelas militares, participación conjunta en operaciones de mantenimiento de paz, ayuda a regiones afectadas por desastres naturales, realización de ejercicios militares combinados. Pero quizás el aspecto en el cual el ministro Jobim más insistía en sus diversas exposiciones sobre el CSD, era el relacionado con la industria bélica. El vocero brasileño ha reiterado la necesidad de integrar las bases industriales de producción de armamentos de la región.<sup>10</sup> La alta relevancia dada por Jobim a este último elemento está en correspondencia con el gran interés que el segundo gobierno de Lula da Silva ha dado a la expansión de la industria militar de su país.<sup>11</sup> Ese interés ha sido conectado por Brasil tanto a la retoma de su rol de país exportador de armamentos, como a su actual proceso de actualización y ampliación de su arsenal.

Hasta donde se desprendía de las declaraciones públicas de los voceros brasileños, el CSD era a mediados del 2008, una "idea" sin una propuesta concreta. El 23 de mayo del 2008, se reunieron en Brasilia los mandatarios de Unasur para firmar el Tratado constitutivo. En la cita, Brasilia expuso su propuesta del CSD, la cual recibió amplio apoyo, salvo el de Colombia. Dos meses después, tras conversaciones directas entre Uribe y Lula, Colombia aceptó participar en el proyecto del CSD condicionado a que las decisiones sean por consenso, a que el CSD sólo reconocerá a las "fuerzas institucionales" de cada uno de los países



signatarios, y que en la declaración de principios o en la carta estatutaria del Consejo figure el “rechazo total a grupos violentos, cualquier sea su origen”.

A mediados del 2008 se cumplía una ronda de negociaciones para definir el documento constitutivo del CSD, en lo que la diplomacia militar suramericana ha estado especialmente activa.

La suscripción del tratado de Unasur, proyecto dinamizado desde el segundo gobierno de Fernando Henrique Cardoso, y el interés colectivo sobre un consejo de defensa regional auspiciado por el gobierno de Lula da Silva, se perfilan como éxitos en la estrategia brasileña para su posicionamiento como un actor político global, que procura ejercer la vocería suramericana en diversos espacios y foros mundiales.

## **Actores extraregionales**

El tema militar ha formado parte sustancial de la activa presencia de actores extraregionales en Suramérica. El rol hegemónico de Estados Unidos ha sido retado por la creciente interrelación de varios países suramericanos con países como Rusia, China, Irán, Bielorrusia y en menor medida Francia.

El caso más señalado es el de la incursión rusa en tierras suramericanas, ya sea como simple proveedor de material bélico o como prospecto de aliado estratégico del Eje La Habana- Caracas. Como consecuencia del enfrentamiento entre Rusia contra Estados Unidos y Europa a propósito del separatismo de Ossetia en Georgia, medios de prensa rusos cercanos al gobierno de ese país, mostraron un cuadro de hecho según los cuales Latinoamérica se habría convertido en el terreno de una nueva confrontación entre Washington y Moscú. De hecho, tras la invasión rusa a Georgia en agosto del 2008, comenzó a mencionarse en la prensa mundial la llegada de una nueva “guerra fría” que encontraría a Estados Unidos altamente debilitado en Latinoamérica. Dentro de esa perspectiva de “nueva guerra fría”, el Eje La Habana-Caracas ha tomado la iniciativa de poner sus territorios a disposición de Rusia con fines bélicos<sup>12</sup>. Rusia se ha transformado en el principal proveedor de armas al gobierno venezolano, lo cual ha sido presentado por Venezuela como el camino hacia una alianza estratégica contra Estados Unidos.

La creciente influencia china, rusa e iraní en Latinoamérica comenzó a ser objeto de preocupación en gobiernos europeos, según se desprende de expresiones de la jefa del gobierno alemán Ángela Merkel<sup>13</sup>. Francia ya está intentando tomar posiciones en el juego militar en Latinoamérica y en esa dirección, el presidente francés Nicolas Sarkozy propuso a Brasil, en febrero del 2008<sup>14</sup>, la consolidación de una alianza estratégica donde la industria bélica sería parte central.

### **Rusia y Francia cortejan a Brasil**

El entronque de Brasil con Rusia pareciera ir más allá del rol de proveedor de armamento. Al igual que con Francia, Brasil habría colocado como condición para

avanzar en la compra de equipos, la transferencia tecnológica como parte de un posible acuerdo<sup>15</sup>. En ese marco, extraoficialmente se comentó sobre la posibilidad de que Brasil adquiriera aviones caza rusos (Su-30 o Su-35), en paralelo a la puesta en funcionamiento en territorio brasileño de instalaciones y sistemas para el mantenimiento regular de esos equipos y de helicópteros de combate. Las dos docenas de Su-30 adquiridos por Venezuela serían parte de la clientela de esa empresa.

La difusión de potenciales proyectos ruso-brasileños en el área de defensa se estimuló tras la visita del ministro Jobim a Moscú en febrero de 2008, cuando el gobierno ruso manifestó su interés en ampliar su cooperación militar y técnico-militar con Brasil. En ese momento se percibió una abierta competencia entre Francia y Rusia, por ganar las simpatías y los contratos brasileños.

La puesta en marcha de una planta de la empresa rusa de armamentos Rosoboronexport en Rio Grande do Sul<sup>16</sup>, anunciada en mayo, pareciera el primer paso hacia el aterrizaje de los rusos en Brasil como socios para la producción de material bélico. Esta planta estará destinada a la producción de vehículos militares, de bajo impacto como transferencia tecnológica pero, de alto interés comercial.

Luego de la visita a Brasilia del secretario del Consejo de Seguridad de la Federación Rusa, Valentin Alekseevitch Sobolev, en abril del 2008, comenzó a manejarse la posibilidad de que Brasil participe como socio en proyectos de alta tecnología bélica. Amparado en un acuerdo firmado por Sobolev y el ministro brasileño de Asuntos Estratégicos, Roberto Mangabeira Unger<sup>17</sup>, ambos países iniciaron la evaluación para que Brasil participe en el desarrollo de un avión caza de quinta generación.

En paralelo, la diplomacia militar francesa dirigió sus miras hacia Brasilia. Edouard Guillaud, el asesor militar de la presidencia francesa realizó por lo menos dos visitas a Brasil durante el primer semestre del 2008, buscando precisar un acuerdo con el gobierno de Lula con base en ofrecimientos superiores a los presentados por Moscú. Se conoce un completo esquema de renovación de equipos militares que Francia ha ofrecido a Brasil, que incluiría la adquisición de submarinos, aviones Rafale y equipos de guerra electrónica para tropas basadas en la Amazonía.

Al término de este informe se esperaba una decisión final de Brasilia sobre cuál será su socio privilegiado con vistas al desarrollo de su industria militar y la modernización de su parque. La visita de Sarkozy a Brasilia planeada para diciembre del 2008, probablemente despeje las dudas.<sup>18</sup>

### **Irán aliado extraregional del eje La Habana-Caracas**

El gobierno iraní ha logrado tender un puente hacia Latinoamérica, basado en sus especiales relaciones con Cuba y Venezuela.

En el caso venezolano, los acuerdos en operación abarcan una gama de sectores que van desde la inocua producción de bicicletas hasta pactos en áreas particularmente sensibles. Ambos gobiernos han expresado su decisión de actuar militarmente en defensa del otro, en lo que se ha insinuado como un pacto de

mutua defensa, sobre cuyos detalles no existe suficiente información pública. Adicionalmente, Irán se ha convertido en un proveedor de armamento y tecnología militar para Venezuela, incluso en diversas ocasiones, analistas de temas militares han dado como un hecho el suministro de misiles tierra-aire iraníes a Venezuela.<sup>19</sup>

La alianza entre los dos países petroleros, que se materializa incluso en actuaciones conjuntas en foros multilaterales, ha llevado a que Venezuela sirva de plataforma para que Irán evada sanciones impuestas por EEUU y por organismos internacionales. La oficialización de la creación de un banco iraní con sede en Caracas que permitirá a Irán realizar operaciones financieras desde territorio no-iraní<sup>20</sup>, y la apertura de vuelos comerciales en la ruta Caracas-Damasco-Teherán, muestra el grado de compromiso que el gobierno bolivariano tiene en esta relación.

Por otra parte, el gobierno venezolano ha servido de facilitador y estimulador de la activa presencia diplomática iraní en la región. Los recientes lazos de Teherán en Latinoamérica se proyectan hacia Bolivia, Nicaragua, Ecuador y más recientemente a Paraguay, en forma de programas de ayuda o cooperación, planes para inversiones, relaciones políticas de intensidad creciente y actuación coordinada ante organismos multilaterales.

El ingreso de Irán en el tablero de juego latinoamericano representa una novísima situación que suma conflictividad.

### **Israel como aliado de Colombia**

El interés israelí sobre la situación en la región andina suramericana se ha incrementado en los últimos años. El despliegue político y económico iraní en la región, sus relaciones especiales con Venezuela y el no oculto sesgo anti-israelí del gobierno venezolano, han hecho que Israel se esté aproximando a Colombia.

Aparte de su usual rol de proveedor de armamento y servicios, Israel pareciera estarse involucrando más directamente en la dinámica de contrapesos bélicos regionales. En febrero del 2008, el ministro de Defensa de Colombia, Juan Manuel Santos, visitó Tel Aviv en medio de fuertes choques verbales con el gobierno de Venezuela y tensiones limítrofes con Nicaragua. Durante su visita, el gobierno israelí confirmó el carácter "estratégico" de sus nexos con Bogotá, anunciando que procedería a proveer a la fuerza aérea colombiana de una decena de aviones caza Kfir y a modernizar los ya existentes en Colombia<sup>21</sup>.

Aparte de servicios de entrenamiento de tropas y suministro de armas y municiones, provee a Colombia de servicios de inteligencia estratégica y táctica<sup>22</sup>.

## Tendencias

El futuro del Eje La Habana - Caracas está supeditado a diversas contingencias que pueden conducir a su disolución, fortalecimiento o reconducción; de ello dependerá en un futuro inmediato el cuadro de alianzas militares en la región. El activismo internacional que ejecutan los gobiernos de Cuba y Venezuela alalimón, pudiera verse reducido en la medida que los intereses internacionales cubanos pudieran comenzar a divergir de su socio bolivariano. De hecho, Cuba no ha acompañado a Venezuela en sus enfrentamientos con Colombia, mostrándose divergencias entre los dos gobiernos sobre un tema que acaparó los esfuerzos diplomáticos venezolanos durante el primer semestre del 2008. En todo caso, la hipótesis de un conflicto contra Estados Unidos seguirá guiando la política exterior y de manera especial, los componentes bélicos del Eje La Habana-Caracas y de sus satélites. De ese juego de tensiones entran a formar parte los intereses cruzados de países extraregionales que disputan mercados, fuentes de energía e influencia política internacional y que han encontrado en Suramérica un teatro para la medición de fuerzas.

El papel de Brasil, como gran potencia regional es de singular importancia ya que a sus apetencias de figuración mundial se suman los problemas domésticos relacionados con la guerrilla y el narcotráfico<sup>23</sup>. Pareciera que el interés brasileño de crecer como productor de armamentos será un aspecto que ganará relevancia. Debe esperarse recrudescimientos cíclicos de tensiones, incluso a nivel militar, entre Colombia y Venezuela, en la medida que el proyecto de expansión de la revolución bolivariana busca anidarse en tierras colombianas.

El resultado de las elecciones en Estados Unidos es un elemento que no debe perderse de vista, pero no pareciera que los juegos de intereses en Suramérica tiendan a modificarse sea quien sea el huésped de la Casa Blanca.

---

<sup>1</sup> La Ley Orgánica de la Fuerza Armada Nacional Bolivariana fue emitida el 31 de julio del 2008.

Puede consultarse en:

[http://www.abn.info.ve/leyes\\_habilitantes/Ley\\_Organica\\_Fuerza\\_Armada\\_Nacional\\_Bolivariana.pdf](http://www.abn.info.ve/leyes_habilitantes/Ley_Organica_Fuerza_Armada_Nacional_Bolivariana.pdf)  
(septiembre, 2008).

<sup>2</sup> Idem. Artículo 60.

<sup>3</sup> Idem. Artículo 62.

<sup>4</sup> Idem. Artículo 4.

<sup>5</sup> República de Bolivia. Ministerio de la Defensa Nacional. *Profesionales militares se capacitarán en Venezuela*. En:

[http://www.mindef.gov.bo/index.php?option=com\\_content&view=article&id=85&Itemid=99](http://www.mindef.gov.bo/index.php?option=com_content&view=article&id=85&Itemid=99)  
(septiembre, 2008).

---

<sup>6</sup> Una descripción del evento puede encontrarse en :  
[http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/latin\\_america/newsid\\_7273000/7273406.stm](http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/latin_america/newsid_7273000/7273406.stm) (septiembre 2008).

<sup>7</sup> El texto del acuerdo firmado a nivel de ministerios de relaciones exteriores, fue publicado por Venezuela en la Gaceta Oficial del 06 de septiembre de 2008. Ver:  
[http://www.eluniversal.com/2008/09/06/2008/09/06/pol\\_art\\_permitiran-vuelos-de\\_1036026.shtml](http://www.eluniversal.com/2008/09/06/2008/09/06/pol_art_permitiran-vuelos-de_1036026.shtml) (septiembre 2008)

<sup>8</sup> Puede consultarse:  
<http://www.larepublica.com.uy/mundo/311936-toma-cuerpo-propuesta-del-consejo-de-defensa> (septiembre, 2008)  
[http://www.soitu.es/soitu/2008/05/13/info/1210642163\\_146666.html](http://www.soitu.es/soitu/2008/05/13/info/1210642163_146666.html) (septiembre, 2008)  
[http://www.elpais.com.uy/08/04/24/ultmo\\_342976.asp](http://www.elpais.com.uy/08/04/24/ultmo_342976.asp) (septiembre, 2008)  
<http://www.mdn.gub.uy/public/admdoc/34c86c2be68c942707595ab93f7a9966/resprenac260508.pdf> (septiembre, 2008)  
[http://200.40.120.164/08/04/24/ultmo\\_342976.asp](http://200.40.120.164/08/04/24/ultmo_342976.asp) (septiembre, 2008)  
[http://www.abn.info.ve/go\\_news5.php?articulo=128757](http://www.abn.info.ve/go_news5.php?articulo=128757) (septiembre, 2008)

<sup>9</sup> El 25 de noviembre de 2008, el presidente Álvaro Uribe emitió un discurso en el cual expuso la perspectiva de su gobierno sobre la estrategia de Hugo Chávez. En aquella ocasión, Uribe dijo, entre otras cosas, que "Sus palabras, sus actitudes, dan la impresión de que usted no está interesado en la paz de Colombia, sino en que Colombia sea víctima de un gobierno terrorista de las Farc" en palabras dirigidas al mandatario venezolano. Disponible en:  
<http://web.presidencia.gov.co/sp/2007/noviembre/25/08252007.html> (septiembre, 2008).

<sup>10</sup> Puede encontrarse referencia a este punto en el reportaje de la agencia Reuters, *Brasil quer ocupar nicho no mercado bélico, diz Jobim*, publicado por el diario O Globo. Disponible en:  
[http://oglobo.globo.com/pais/mat/2008/03/12/brasil\\_quer\\_ocupar\\_nicho\\_no\\_mercado\\_belic\\_o\\_diz\\_jobim-426196845.asp](http://oglobo.globo.com/pais/mat/2008/03/12/brasil_quer_ocupar_nicho_no_mercado_belic_o_diz_jobim-426196845.asp) (septiembre, 2008).

<sup>11</sup> Ver: *Governo quer ter "golden share" na indústria bélica* en la publicación brasileña Valor. Disponible en: [http://www.defesanet.com.br/md1/pac\\_11.htm](http://www.defesanet.com.br/md1/pac_11.htm) (septiembre, 2008).

<sup>12</sup> El diario Pravda del 14 de agosto del 2008 informó que *"Cuba como Venezuela no están en contra de suministrar su territorio para instalar bases militares rusas"*. El 06 de septiembre de 2008, Venezuela anunció que realizaría maniobras militares navales en el Caribe junto con Rusia.

<sup>13</sup> Poco antes de iniciar una gira a varios países latinoamericanos, en mayo del 2008, la señora Merkel dijo a los medios de prensa que "China ha descubierto Latinoamérica y nosotros tenemos que darnos prisa si queremos seguir siendo importantes". En la misma circunstancia, Merkel, expuso la necesidad de diferenciar el tratamiento que Alemania presta a los gobiernos latinoamericanos. Estas declaraciones fueron ampliamente difundidas por las cadenas noticiosas. Puede encontrarse entre otras fuentes en:  
<http://www.elperiodicodemexico.com/nota.php?id=167817> (septiembre, 2008)  
[http://actualidad.terra.es/nacional/articulo/merkel\\_chavez\\_empieza\\_gira\\_latinoamericana\\_2469857.htm](http://actualidad.terra.es/nacional/articulo/merkel_chavez_empieza_gira_latinoamericana_2469857.htm) (septiembre, 2008)  
<http://www.unionradio.org/Noticias/Noticia.aspx?noticiaid=241158> (septiembre, 2008)  
<http://ecuador.notiemail.com/noticia.asp?nt=12392616&cty=6> (septiembre, 2008)

<sup>14</sup> La información fue divulgada por diversas agencias de noticias. Algunas de ellas:  
<http://www.dw-world.de/dw/article/0,2144,3123994,00.html> (septiembre, 2008)  
<http://www.infolatam.com/entrada.jsp?id=7060> (septiembre, 2008)  
[http://www.soitu.es/soitu/2008/02/12/info/1202831462\\_852830.html](http://www.soitu.es/soitu/2008/02/12/info/1202831462_852830.html) (septiembre, 2008)  
<http://www.elespectador.com/noticias/elmundo/articulo-lula-y-sarkozy-hablaran-de-farc-quayana-francesa> (septiembre, 2008)  
<http://www.clarin.com/diario/2008/02/13/elmundo/i-02215.htm> (septiembre, 2008)

<sup>15</sup> El tema fue ampliamente expuesto por el ministro brasileño de Defensa, Nelson Jobim, en diversas circunstancias. Puede revisarse la entrevista a Jobim, publicada por la revista IstoE del 21 de agosto, 2008, bajo el título de *"As Forças Armadas segundo Jobim"*.

---

<sup>16</sup> La información fue publicada por el diario Folha de Sao Paulo el 2 de mayo de 2008. Existe versión publicada en la página oficial de la Agência Brasileira de Inteligência.  
<http://www.abin.gov.br/modules/articles/article.php?id=1925> (septiembre, 2008)

<sup>17</sup> Información sobre el contenido de lo tratado por el secretario del Consejo de Seguridad de la Federación Rusa, Valentin Alekseevitch Sobolev y el ministro brasileño de Asuntos Estratégicos, Roberto Mangabeira Unger, puede encontrarse en:

[http://desafios2.ipea.gov.br/003/00301009.jsp?ttCD\\_CHAVE=5065](http://desafios2.ipea.gov.br/003/00301009.jsp?ttCD_CHAVE=5065) (septiembre, 2008)  
[http://www.redorbit.com/news/space/1346614/brazil\\_russia\\_sign\\_agreement\\_on\\_fighter\\_jets\\_space\\_launch\\_vehicles/](http://www.redorbit.com/news/space/1346614/brazil_russia_sign_agreement_on_fighter_jets_space_launch_vehicles/) (septiembre, 2008)

<http://www.elperiodicodemexico.com/nota.php?sec=CienciaTecnologia&id=163905> (septiembre, 2008)

<sup>18</sup> Ver entrevista al ministro de Defensa de Brasil, Nelson Jobim, publicada por la revista IstoE del 21 de agosto, 2008, bajo el título de "*As Forças Armadas segundo Jobim*".

<sup>19</sup> En enero del año 2007, la Asamblea Nacional de Venezuela aprobó un tratado bilateral para el desarrollo conjunto con Irán de aviones militares no tripulados, el cual forma parte del programa de desarrollo misilístico iraní.

Analistas del opositor National Council of Resistance of Irán, dan como un hecho el traslado de misiles iraníes a Venezuela en el año 2007, sin señalar el tipo de ellos. No existe información oficial al respecto. Ver: <http://ncr-iran.org/content/view/5458/153/> (Septiembre, 2008)

<sup>20</sup> El Banco Internacional de Desarrollo CA, que usa las iniciales "BID", es una filial del Banco Toseyo Saderat Iran. Abrió sus operaciones bancarias en Caracas en enero del 2008.

<sup>21</sup> Ver: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-3948221> (septiembre, 2008)

<sup>22</sup> Ver: [http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/latin\\_america/newsid\\_7491000/7491079.stm](http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/latin_america/newsid_7491000/7491079.stm) (septiembre 2008)

<sup>23</sup> Para una revisión de la perspectiva brasileña sobre la presencia de guerrilla y narcotráfico en sus zonas de frontera amazónica ver:

Otálvora, Edgar C. en Aproximación a la agenda de seguridad de Venezuela con Brasil. Caracas, ILDIS, 2005. Disponible en:

<http://www.ildis.org.ve/website/administrador/uploads/DocumentoagendadeseguridadconBrasil.pdf> (septiembre, 2008)